

RESOLUCION N. 03449

“POR LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE - SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y en atención a los radicados No **2014ER100306** del 16 de junio de 2014, y **2014ER199250** del 02 de julio de 2014, por medio de la cual la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, presentó solicitud de autorización para tratamientos silviculturales de diferentes individuos arbóreos ubicados en espacio privado, en la Carrera 7 Bis No. 126 – 43 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C.

Que teniendo en cuenta lo anterior, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría, efectuó visita técnica el día 03 de julio de 2014, posteriormente emitió el **Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015**, que sirvió de fundamento técnico para iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental.

II. DEL AUTO DE INICIO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Dirección de Control Ambiental, en atención a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, encontró mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental mediante **Auto No. 03568 del 25 de septiembre de 2015**, contra la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA** con NIT. 800.032.783-8, con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de presunta infracción ambiental, en el cual dispuso:

*“(...) **ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental a la Sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, identificado con Nit 800.032.783-8, a través de su representante legal, el señor **JUAN GONZALO CAMILO ARANGO DELGADO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.301.903, o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo. (...)”*

La precitada decisión fue notificada personalmente el 01 de diciembre de 2015 al señor **JUAN GONZALO CAMILO ARANGO DELGADO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.301.903 en calidad de representante legal de la sociedad del **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, identificado con Nit: 800.032.783-8, publicada en el boletín legal de la Entidad el día 1 de julio de 2016, fue comunicado al señor Procurador 4 Judicial II Agrario y Ambiental el día 25 de febrero de 2015, mediante radicado 2016EE00206 del día 04 de enero de 2016.

III. DE LA FORMULACIÓN DE CARGOS

Que posteriormente, la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, a través del **Auto 2952 del 18 de agosto de 2020**, procedió formular pliego de cargos en contra de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con NIT. 800.032.783-8, en los siguientes términos:

*“**Cargo Primero:** Realizar poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, emplazados en el costado este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, causando el deterioro del individuo vegetal, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales a y c del artículo 28 del Distrital 531 de 2010.*

*“**Cargo Segundo:** Realizar tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, causando la muerte de los individuos vegetales, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales c del artículo 28 del Distrital 531 de 2010.*

*“**Cargo Tercero:** Realizar la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital*

de Ambiente, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales a y b del artículo 28 del *Distrital 531 de 2010*”.

Que el Auto 2952 del 18 de agosto de 2020, fue notificado personalmente el día 26 de octubre de 2020, al señor JUAN GONZALO CAMILO ARANGO DELGADO, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.301.903 en calidad de representante legal de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA.**

IV. DE LOS DESCARGOS

Que de acuerdo con el artículo segundo del **Auto 2952 del 18 de agosto de 2020**, la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. No. 800.032.783-8, contaba con el término perentorio de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente al de la notificación del mismo, para que directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara por escrito los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueran conducentes de conformidad a lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

Que una vez revisado el expediente **SDA-08-2015-1665**, se evidencia escrito de descargos por parte del representante legal de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, mediante oficio radicado 2020ER184217 del 20 de octubre de 2020, en la cual manifestó sus argumentos para desvirtuar los cargos formulados, así mismo, aporta y solicita como pruebas lo siguiente:

1. Recibos de pago compensación.
2. Comunicación del 14 de diciembre de 2015 – Radicado No 2015ER253092.

V. DE LAS PRUEBAS

Que mediante el **Auto 4909 del 24 de diciembre de 2020**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, ordenó la apertura de la etapa probatoria dentro del procedimiento sancionatorio ambiental iniciado por esta entidad a través del Auto 03568 del 25 de septiembre de 2015, contra la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8.

Que esta Entidad dentro de la etapa probatoria, y a través del auto anterior, ordenó admitir como prueba recibos de pago compensación y la comunicación del 14 de diciembre de 2015 – Radicado No 2015ER253092; así como la incorporación del **Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015**, como medio probatorio por ser éste conducente, pertinente y necesario para demostrar la ocurrencia de los hechos constitutivos de infracción ambiental.

Que en desarrollo de la prueba incorporada por el Auto 4909 del 24 de diciembre de 2020, ha de resaltarse que:

1. El Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015, permitió a esta entidad determinar la sanción de acuerdo con el grado de afectación paisajística.
2. Recibos de pago compensación y la comunicación del 14 de diciembre de 2015 – Radicado No 2015ER253092, permitieron a la entidad determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción, que ocasionaron el deterioro y poda antitécnica y drástica de los individuos.
3. Se evaluó jurídica y técnicamente todos los documentos que reposan en el expediente **SDA-08-2015-1655**, emitiendo el Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022 que dio alcance al Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021, en el cual se establecen los criterios para tomar una decisión de fondo respecto del proceso que nos ocupa.

Que el Auto 4909 del 24 de diciembre de 2020 fue notificado electrónicamente el día 16 de abril de 2021, a la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, con certificado de recibido No. E44264628-S del 16 de abril de 2021.

VI. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE ESTA SECRETARÍA

Que una vez efectuada la revisión documental del expediente SDA-08-2015-1655, se encontró la siguiente actuación técnica por parte de esta Secretaría:

1. Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015, que sirvió de argumento técnico para expedir el Auto 03568 del 25 de septiembre de 2015 y que dada la información que reposa en el mismo, se considera jurídicamente pertinente recalcar en el presente acto administrativo, lo siguiente:

“(…) CONCEPTO TECNICO

En respuesta a la solicitud de visita de evaluación forestal para la realización de la construcción de obra en la dirección Avenida carrera 19 No. 127B – 31 con el radicado 2014ER100306 del 16 de Junio de 2014, donde se adelanta un proyecto de construcción de la empresa ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA., la ingeniera Forestal Luz Mary Sabogal Ardila, profesional adscrita a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, realizó visita el día 03/07/2014, encontrando al interior del predio en el costado Este y Sur Este un individuo arbóreo de la especie Sauce con podas anti técnicas no autorizadas lo que ha generado el deterioro del árbol y que se incluye en el inventario forestal presentado bajo el No. 1.

Así mismo se evidencian dos individuos arbóreos con los No 3 y 5 de las especies Cedro y Magnolio con descope, lo que ha generado su deterioro y muerte. No se encontró el individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín con número 4 del inventario por lo que se presume que se adelantó la tala no autorizada.

*Por esta razón, se generó concepto técnico contravencional ya que se incumplió con lo enunciado en Decreto 531 de 2010, en su capítulo 2, artículo 2, punto 15: **descop** práctica silvicultural en la que se*

elimina una sección del fuste principal sin importar la altura, Punto 16: **deterioro del arbolado urbano** practicas realizadas sobre el arbolado urbano, que afecten su estabilidad física, su función y su desarrollo fisiológico; que pueden conducir a su muerte y Punto 48: **Tala** actividad que implica la eliminación del individuo vegetal del arbolado urbano mediante corte completo del fuste, independiente de su capacidad de regeneración. Para efectos sancionatorios las prácticas anteriormente mencionadas son consideradas como una tala no autorizada

Así mismo, el capítulo IX, artículo 28 del Decreto mencionado, establece las sanciones por aplicación de Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente, Así como el deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, entre otras.

Es importante informar que el al momento de la visita el señor Jorge Chaker quien atiende la visita informa que los manejos silviculturales mencionados anteriormente y que fueron evidenciados en el predio, fueron realizados con un mes de anterioridad a la fecha de la vista por que al parecer representaban riesgo a los empleados de la obra por posible caída de los individuos arbóreos o de sus partes.
(...)"

VII. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho. Que, de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*" y en el artículo 80 ordena al Estado que "*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*". Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para "*imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados*".

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano. Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. Que el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, señala: “En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, estableció taxativamente las causales de cesación de procedimiento, las cuales se describen a continuación:

“ARTÍCULO 9°. CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN MATERIA AMBIENTAL.

Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:

- 1o. Muerte del investigado cuando es una persona natural.*
- 2o. Inexistencia del hecho investigado.*
- 3o. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.*
- 4o. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.*

PARÁGRAFO. Las causales consagradas en los numerales 1o y 4o operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.”

Que el artículo 23 *Ibíd*em, estableció la cesación de procedimiento, en los casos en los cuales apareciera demostrado plenamente alguna de las causales señaladas en el artículo 9° de la

misma ley, para lo cual se deberá expedir el acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor.

La cesación de procedimiento solo se podrá declarar antes del auto de formulación de pliego de cargos, excepto en los casos de fallecimiento del infractor. Para el caso en comento, esta autoridad ambiental no encuentra ninguna causal legal para que opere la cesación del procedimiento; así mismo, no se evidencia que la investigada, haya presentado solicitud expresa de cesación de procedimiento por alguna de las causales indicadas en el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009.

El Decreto 1791 de 1996, “Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal”, el cual en su artículo 57 establece que:

“Cuando se requiera talar o podar árboles aislados localizados en centros urbanos que por razones de su ubicación, estado sanitario o daños mecánicos estén causando perjuicio a la estabilidad de los suelos, a canales de agua, andenes, calles, obras de infraestructura o edificaciones, se solicitará por escrito autorización, a la autoridad competente, la cual tramitará la solicitud de inmediato, previa visita realizada por un funcionario competente técnicamente la necesidad de talar árboles.”

Que la Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la asequibilidad del parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

“Los parágrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333).

Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.

La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”

Tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.”

El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.

Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.

La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.

No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar.”. (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell).”

Que, respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero “...dentro de los límites del bien común...”.

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T- 536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación”

de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”

Se considera pertinente en este momento, hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T- 411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.

“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

“El medio ambiente desde el punto de constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

VIII. DEL CASO EN CONCRETO

Que con el objeto de abordar la discusión jurídica en el caso *sub examine* de cara a los hechos, los cargos formulados a través del **Auto 2952 del 18 de agosto de 2020**, las pruebas obrantes en el expediente, así como la normativa y jurisprudencia que respalda el tratamiento jurídico de la administración de los recursos naturales, conviene analizar el alcance de las disposiciones normativas cuya infracción se le atribuye a la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, siendo pertinente profundizar en el juicio de responsabilidad en materia sancionatoria ambiental, en torno a la imputación efectuada por transgresión a las normas sobre protección ambiental, en materia de manejo silvicultural del arbolado urbano ubicado en espacio privado, específicamente en torno a lo dispuesto en el artículo 58 del Decreto 1791 de 1996, lo establecido en el artículo 12 y 28 literales a) b) y c) del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que es pertinente entrar a determinar la responsabilidad de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, por realizar la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este al interior del predio en espacio privado comprendido de la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad.

Que, de conformidad con lo anterior, se procederá a analizar la situación fáctica de la presunta infractora, frente a los cargos imputados de la siguiente manera:

“Cargo Primero: Realizar poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, emplazados en el costado este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, causando el deterioro del individuo vegetal, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales a y c del artículo 28 del Distrital 531 de 2010.

Cargo Segundo: Realizar tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, causando la muerte de los individuos vegetales, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales c del artículo 28 del Distrital 531 de 2010.

Cargo Tercero: Realizar la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este al interior del predio ubicado en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo así lo normado en el artículo 12 y los literales a y b del artículo 28 del Distrital 531 de 2010”.

Que el Decreto Distrital 531 de 2010, *Por el cual se reglamenta la silvicultura urbana, zonas verdes y la jardinería en Bogotá y se definen las responsabilidades de las Entidades Distritales en relación con el tema*

“Artículo 12°.- Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario. El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal,. En caso que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas. (...)”

“Artículo 28°.- Medidas preventivas y sanciones. La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

Parágrafo: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

- a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.
- b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente.
- c. Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras. (...)”

Que la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, teniendo en cuenta el oficio radicado **No. 2020ER184217 del 20 de octubre de 2020**, relacionado con el escrito de descargos en contra del **Auto No. 2952 del 18 de agosto de 2020**, a través del cual expuso sus argumentos para desvirtuar los cargos formulados y de los cuales esta Secretaría admitió como pruebas:

- Recibos de pago compensación.
- Comunicación del 14 de diciembre de 2015 – Radicado No 2015ER253092.

Lo anterior por considerarse pertinentes, conducentes y útiles tal y como quedó plasmado en el **Auto No. 04909 del 24 de diciembre de 2020 “POR EL CUAL SE DECRETAN LA PRÁCTICA DE PRUEBAS Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”**, en los siguientes términos:

*“Que las referidas pruebas documentales se consideran **conducentes**, puesto que son el medio idóneo para demostrar la existencia de los hechos que dieron origen al incumplimiento de normas de carácter ambiental, ya que conducen a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción, que ocasionaron el deterioro y poda antitécnica y drástica de los individuos, en inobservancia a la normatividad ambiental.*

*Que las pruebas documentales arrimadas se consideran **pertinentes**, toda vez que demuestra una relación directa entre los hechos investigados relacionados al tratamiento silvicultural, de DESCOPE, PODA Y TALA de unos individuos arbóreos ubicados en la Carrera*

7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin la respectiva autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente.

*Corolario de lo anterior, estas pruebas resultan **útiles** puesto que con ellas se establece la ocurrencia del hecho investigado, haciendo que, son medios probatorios necesarios para demostrar la ocurrencia del hecho constitutivo de infracción ambiental.”*

En consecuencia, de lo expuesto se concluye que estas pruebas permitieron a la entidad a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción, que ocasionaron el deterioro y poda antitécnica y drástica de los individuos.

De conformidad con lo expuesto en el escrito de descargos, indicó el infractor que a través del radicado No. **2014ER100306 del 16 de junio de 2014**, presentó solicitud de autorización para tratamientos silviculturales de diferentes individuos arbóreos ubicados en espacio privado, en la dirección, carrera 7 bis No. 126 – 43, Barrio Santa Barbara Occidental, Localidad Usaquén, no obstante de ello es pertinente indicar al infractor que no solo basta con la solicitud con el fin de mitigar las afectaciones ambientales que se puedan causar, esto se acompaña por cuanto y teniendo en cuenta la visita técnica realizada por profesionales de la Secretaría Distrital de Ambiente con el fin de atender dicha solicitud, esta fue plasmada en el **Concepto Técnico No. 0103 del 15 de enero de 2015** donde se relaciona lo siguiente:

“(…) CONCEPTO TECNICO

En respuesta a la solicitud de visita de evaluación forestal para la realización de la construcción de obra en la dirección Avenida carrera 19 No. 127B – 31 con el radicado 2014ER100306 del 16 de Junio de 2014, donde se adelanta un proyecto de construcción de la empresa ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA., la ingeniera Forestal Luz Mary Sabogal Ardila, profesional adscrita a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, realizó visita el día 03/07/2014, encontrando al interior del predio en el costado Este y Sur Este un individuo arbóreo de la especie Sauce con podas anti técnicas no autorizadas lo que ha generado el deterioro del árbol y que se incluye en el inventario forestal presentado bajo el No. 1.

Así mismo se evidencian dos individuos arbóreos con los No 3 y 5 de las especies Cedro y Magnolio con descope, lo que ha generado su deterioro y muerte. No se encontró el individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín con número 4 del inventario por lo que se presume que se adelantó la tala no autorizada.

Por esta razón, se generó concepto técnico contravencional ya que se incumplió con lo enunciado en Decreto 531 de 2010, en su capítulo 2, artículo 2, punto 15: descope práctica silvicultural en la que se elimina una sección del fuste principal sin importar la altura, Punto 16: deterioro del arbolado urbano practicas realizadas sobre el arbolado urbano, que afecten su estabilidad física, su función y su desarrollo fisiológico; que pueden conducir a su muerte y Punto 48: Tala actividad que implica la eliminación del individuo vegetal del arbolado urbano

mediante corte completo del fuste, independiente de su capacidad de regeneración. Para efectos sancionatorios las prácticas anteriormente mencionadas son consideradas como una tala no autorizada

Así mismo, el capítulo IX, artículo 28 del Decreto mencionado, establece las sanciones por aplicación de Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente, Así como el deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, entre otras.

Es importante informar que el al momento de la visita el señor Jorge Chaker quien atiende la visita informa que los manejos silviculturales mencionados anteriormente y que fueron evidenciados en el predio, fueron realizados con un mes de anterioridad a la fecha de la vista por que al parecer representaban riesgo a los empleados de la obra por posible caída de los individuos arbóreos o de sus partes. (...)"

De lo anterior y al ver la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., conductas presuntamente contrarias a la normatividad ambiental dio inicio al trámite administrativo sancionatorio ambiental a través del **Auto No. 03568 del 25 de septiembre de 2015**. Sea esta la oportunidad para recalcar al infractor que los permisos y autorizaciones deben ser tramitados antes de iniciar, ejecutar o generar la afectación ambiental de la cual se predica la solicitud.

Por otra parte y frente a la segunda prueba aportada la cual tiene relación con la "Comunicación del 14 de diciembre de 2015 – Radicado No 2015ER253092," esta Autoridad se permite indicar que:

En primer lugar frente al pago realizado producto de lo dispuesto en la **Resolución No. 00382 del 15 de abril de 2015 "POR LA CUAL SE AUTORIZAN TRATAMIENTOS SILVICULTURALES EN ESPACIO PRIVADOS (...)"**, se puede resaltar que esta Autoridad al momento de tasar la multa mediante el **Informe Técnico de Criterios No. No. 05524, 01 de diciembre del 2021**, el mismo indicó que:

*"(...) Ahorros de retraso (y3)
(...)*

*De acuerdo con lo descrito, el infractor tramitó el respectivo permiso, aunque realizó la intervención previa a que fuera proferido el acto administrativo que la autorizara. Igualmente, posterior a dicho permiso, la sociedad acreditó el pago de la obligación establecida en el artículo quinto de la Resolución No 382 de 2015, correspondiente a un millón quinientos setenta y ocho mil dieciséis pesos (\$1.578.016), como medida para propender la persistencia del recurso forestal. Por lo tanto, dado que el trámite del permiso se inició antes de ejecutar la intervención y se acreditaron los pagos correspondientes por servicios de evaluación y compensación, **no se evidencian ahorros de retraso. Así las cosas, esta variable es considerada en cero.***

y3 = 0 (...)" (Subrayado y negrilla fuera de texto).

Por lo tanto, dado que el trámite de autorización para tratamientos silviculturales de diferentes

individuos arbóreos se inició antes de ejecutar la intervención y se acreditaron los pagos correspondientes por servicios de evaluación y compensación, no se evidencian ahorros de retraso. Así las cosas, para la ponderación de la sanción esta variable es considerada en cero.

Por otra parte y frente a lo indicado en el Radicado **No. 2015ER253092 del 16 de diciembre de 2015**, por parte de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, en cuanto a lo relacionado con: “(...)Ref: Auto No. 03568 *”Por el cual se inicia n proceso sancionatorio ambiental y se toman otras determinaciones (...)NO TENEMOS, NI HEMOS TENIDO OBRA ALGUNA EN ESA DIRECCIÓN. “Avenida carrera 19 # 127B – 31” de la cual hablan en el Auto de Referencia.(...)”*, esta autoridad se permite indicar que el trámite administrativo sancionatorio ambiental fue debidamente notificado garantizando de esta forma el principio de publicidad, contradicción y defensa como ha quedado debidamente demostrado a lo largo del presente acto administrativo, de cara a lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, lo cual y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 45 relacionado con la corrección de errores formales, de la norma anteriormente citada fue corregido en el **Auto No. 02952 del 18 de agosto de 2020 “POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS ...”**

Que teniendo en cuenta lo evidenciado técnicamente por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, en la visita técnica de fecha 3 de julio de 2014, en el espacio privado comprendido en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, esto es al interior del proyecto a cargo de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, cuyos resultados fueron consignados en el Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015, se logró advertir la vulneración de normas ambientales en materia del manejo silvicultural del arbolado urbano del distrito capital, en contravención de los artículos 12 y 28 literales a) b) y c) del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que, de conformidad con la visita antes referida y con lo descrito en el Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015, se verificó que en la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, se realizó la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este, emplazados en espacio privado comprendido de la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con permiso y/o autorización de esta Secretaria causando el deterioro y/o muerte de las especies señaladas.

Que en consecuencia, es claro que la investigada la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, vulneró una disposición normativa de carácter prohibitivo, como lo es la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este, sin contar con el debido permiso y/o autorización, la cual se

encontraba emplazada en el espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, en contravención con lo señalado en los artículos 12 y 28 literales a) b) y c) del Decreto Distrital 531 de 2010, lo que permite concluir que los cargos formulados a través del Auto 2952 del 18 de agosto de 2020, están llamados a prosperar, toda vez que del acervo probatorio obrante en el expediente permite confirmar la infracción endilgada a la investigada.

Que, así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, por la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este individuos arbóreos ubicados en espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con permiso y/o autorización que amparara su poda, descope y tala, contraviniendo lo señalado en los artículos 12 y 28 literales a), b) y c) del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que expuesto lo anterior, y de conformidad con lo establecido en el artículo 1° y parágrafo del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, se tiene que en el proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, se presume el dolo; corresponde acorde a ello al investigado, mediante el uso de todos los medios de prueba, definir que actuó de forma diligente, prudente y acorde a la Ley para lograr desvirtuar dicha presunción, lo que no se evidenció en la presente investigación dado que la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, no desvirtuó la presunción existente, no demostró su actuar diligente, prudente y acorde a la normatividad, y no desvirtuó el contenido y alcance del Concepto Técnico No 0103 del 15 de enero de 2015; dicha inversión de carga probatoria, obedece a que es al investigado a quien le es más fácil, probar su actuar diligente en concordancia con la norma y así desvirtuar la presunción de dolo; dicha presunción no vulnera la presunción de inocencia al permitirle al investigado desvirtuar y demostrar su actuar acorde al proceso consagrado en la Ley 1333 de 2009, lo cual deberá desarrollar dentro de las etapas y términos procesales que la misma otorga, y corresponde a la administración, probar la existencia del hecho y que no existe causal de exoneración de responsabilidad.

Que de conformidad con lo expuesto cabe resaltar lo dispuesto por la Carta política:

“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.”

Que, en concordancia, la Corte Constitucional en Sentencia T-254 de 1.993 señala:

“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico

sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.” (Subrayado y negrilla fuera de texto).

El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.”

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

“(…) Para esta Corte, entonces, no cabe duda de que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia (...)”

Que de acuerdo a la interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993.

Que, ahora bien, verificado el expediente **SDA-08-2015-1655**, se evidencia la prueba del hecho que se constituye en infracción ambiental, como lo es la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este individuos arbóreos ubicados en espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con el debido permiso y/o autorización, conducta que va en contravención de lo señalado en los artículos 12 y 28 literales a) y b) del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que así las cosas, la sentencia C-449 de 2015 de la Corte Constitucional señala de forma clara que quien desarrolle una actividad económica, debe someter la misma al cumplimiento estricto de la normatividad ambiental, de forma previa a su ejecución y siempre respetando los límites o parámetros establecidos por dicha normatividad, en protección al medio ambiente, la salud humana y los recursos naturales, lo que como se mencionó no fue desarrollado por la investigada;

por ende la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, al realizar la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este individuos arbóreos ubicados en espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con el debido permiso y/o autorización causando la muerte y/o deterioro de los individuos, define entonces su actuar a título de dolo.

Que, en conclusión, es obligación de la Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones legalmente establecidas y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

IX. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

• GRADO DE AFECTACIÓN Y EVALUACIÓN DEL RIESGO

Que la Resolución 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, en su artículo 7 establece como se determina el grado de afectación ambiental, teniendo en cuenta atributos, criterios y valoraciones preestablecidos y descritos dentro del mismo artículo.

Que, de conformidad con lo anterior, el **Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022** que dio alcance al **Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021**, indica que una vez revisado, valorado y ponderado el riesgo de afectación al componente social de acuerdo a la tabla de clasificación de importancia de la afectación, contenida en el artículo 7 de la Resolución 2086 de 2010 MVADT; en donde las infracciones se evalúan bajo el riesgo de afectación a la calidad del aire del Distrito Capital, criterios de valoración de afectación clasificada como irrelevante.

• CIRCUNSTANCIAS DE AGRAVANTES Y ATENUANTES

Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, al grado de afectación del medio ambiente o del área de acuerdo con su importancia ecológica o al valor de la especie afectada, las cuales se encuentran señaladas de manera taxativa en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009.

Para el presente caso se procede a calificar las circunstancias agravantes y atenuantes conforme con lo establecido en el artículo 9° de la Resolución 2086 de 2010 y la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normativa Ambiental – Manual Conceptual y Procedimental del MAVDT (2010), conforme a ello se determinan circunstancias agravantes “Obtener provecho económico para sí o para un tercero” y cuenta con el atenuante de “*Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana*” el cual no cuenta con ponderación ya que esta circunstancia es valorada en la importancia de la afectación.

Que el numeral 3 del artículo 6 de la Ley 1333 de 2009, dispuso:

“ARTÍCULO 6o. CAUSALES DE ATENUACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EN MATERIA AMBIENTAL. Son circunstancias atenuantes en materia ambiental las siguientes:
(...)

3. *Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.*

(...)”

Que el numeral 8 del artículo 7 de la Ley 1333 de 2009, dispuso:

“ARTÍCULO 7º. Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes: (...)

8. *Obtener provecho económico para si o para un tercero (...)*”

X. DE LA SANCIÓN A IMPONER

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias, a quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, dando lugar a las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

Que el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 establece:

“ARTICULO 40.- Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes. (...)*”

Por su parte, el Decreto 1076 de 2015, estableció los criterios para la imposición de las sanciones del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, el cual en su artículo 2.2.10.1.1.3 establece:

“Artículo 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción. Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de

los criterios a que se refiere el presente reglamento. Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.”

Que en cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, mediante Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, estableció los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones previstas, compilado actualmente en el Decreto 1076 de 2015.

Que con fundamento en lo dispuesto anteriormente el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el Decreto 3678 de 4 de octubre de 2010, compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible” y en su artículo 2.2.10.1.1.1., dispuso:

“ARTÍCULO 2.2.10.1.1.1. Objeto y ámbito de aplicación. El presente decreto tiene por objeto señalar los criterios generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.”

Que una vez desarrollados y evaluados los criterios de Riesgo de Afectación, circunstancias agravantes y atenuantes, y capacidad socio económica del Infractor, se determina como **SANCIÓN PRINCIPAL A IMPONER MULTA**, de conformidad con lo establecido en el **Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022** que dio alcance al **Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021**.

XI. TASACIÓN DE LA MULTA

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de sanción para la infracción en que incurrió la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, al realizar la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este individuos arbóreos ubicados en espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con el debido permiso y/o autorización causando la muerte y/o deterioro de los individuos; en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría, emitió el **Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022** que dio alcance al **Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021**, obrantes en el expediente y que hacen parte integral de la presente decisión, mediante los cuales se desarrollaron los criterios para la imposición de la sanción consistente en **MULTA**, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015.

“Artículo 4°. - Multas. Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

B: Beneficio ilícito

α: Factor de temporalidad

i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo

A: Circunstancias agravantes y atenuantes

Ca: Costos asociados

Cs: Capacidad socioeconómica del infractor”

Que, en cumplimiento de la precitada norma, a través del **Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022** que dio alcance al **Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021**, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

“Artículo 4°. - Multas. Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el artículo 4° de la presente Resolución de la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

(...)”

Que así las cosas, la Dirección de Control Ambiental, por medio del **Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022** que dio alcance al **Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021**, dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra de la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, así:

(...)

4. CÁLCULO DE LA MULTA

Dando cumplimiento al artículo 4 de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y habiendo adelantado la metodología para la tasación de multa, se da evaluación a la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + i) + Ca] * Cs$$

Tabla 8 Resumen de las variables para el cálculo de la multa

Beneficio ilícito (B)	\$ 0
Temporalidad (α)	1
Grado de afectación ambiental y/o riesgo (i)	\$ 60.665.000

Circunstancias Agravantes y Atenuantes (A)	0.2
Costos Asociados (Ca)	\$ 0
Capacidad Socioeconómica (Cs)	0.25

$$\text{Multa} = \$ 0 + [(1 \times \$60.665.000) \times (1 + 0.2) + 0] \times 0,25$$

Multa = (\$ 18.199.500) DIECIOCHO MILLONES CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS PESOS MONEDA CORRIENTE.

En concordancia con:

1) El artículo 49 de la Ley 1955 de 2019, que establece que “A partir del 1 de enero de 2020, todos los cobros, sanciones, multas, tasas, tarifas y estampillas, actualmente denominados y establecidos con base en el salario mínimo mensual legal vigente (SMMLV), deberán ser calculados con base en su equivalencia en términos de la Unidad de Valor Tributario - UVT. En adelante, las actualizaciones de estos valores también se harán con base en el valor de la UVT vigente.”

2) Y el artículo 1 de la Resolución 000140 del 25 de diciembre 2021 que fija un valor de 38.004 pesos el valor de la Unidad de Valor Tributario – UVT para el año 2022.

Se calcula la multa en UVT de la siguiente manera:

$$\text{Multa}_{UVT} = \frac{\text{Multa} * 1 \text{ UVT}}{\$ 38.004}$$

$$\text{Multa}_{UVT} = \frac{\$18.199.500 * 1 \text{ UVT}}{\$ 38.004}$$

$$\text{Multa}_{UVT} = 479 \text{ UVT}$$

3. RECOMENDACIONES

Una vez realizadas las actualizaciones pertinentes y hecho el recalcu de la multa se recomienda lo siguiente:

- Imponer a la sociedad ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA, identificado con NIT 800.032.783-8, una sanción pecuniaria con un valor de DIECIOCHO MILLONES CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS PESOS MONEDA CORRIENTE (\$18.199.500) equivalentes a 479 UVT, por la infracción señalada en el Auto de cargos No. 02952 del 18 de agosto de 2020.
- Se recomienda al grupo jurídico se analicen las observaciones de carácter técnico establecidas en el presente informe. Para adoptar la decisión que corresponda dentro del proceso sancionatorio.
- Continuar con los trámites administrativos y de Ley pertinentes, según lo conceptuado técnicamente y anexar el presente informe técnico de criterios al Expediente SDA-08-2015-1655. (...).”

XII. CONSIDERACIONES FINALES

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente Acto Administrativo se ordenará la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Que, por otra parte, una vez en firme el presente Acto Administrativo, la Secretaría deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – **RUIA**, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

Por otro lado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto 289 del 2021, las entidades que expidan títulos ejecutivos diferentes a impuestos, tasas y contribuciones fiscales y parafiscales, como es el caso de los actos administrativos que imponen una sanción consistente en multa, al amparo de la ley 1333 de 2009, deberán precisar dentro de los mismos la tasa de interés aplicable en cada caso, con base en la norma vigente al momento de la causación de la obligación no tributaria.

Así mismo la precitada norma, determinó que, en el caso de los actos administrativos mencionados previamente al no contar con norma especial, en materia de intereses moratorios, seguirán la regla general del artículo 9° de la Ley 68 de 1923, que establece una tasa del doce por ciento (12%) anual.

Así las cosas, en la parte resolutive del presente acto administrativo se indicará que el no pago de la multa en los plazos que se fijen dará lugar a la causación de los intereses moratorios antes mencionados.

XIII. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –**DAMA**–, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos

naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de: “1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente;

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Declarar Responsable por el cargo único formulado en el Auto 2952 del 18 de agosto de 2020, a la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, por la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Sauce, tratamientos silviculturales de descope a un (1) Cedro y un (1) Magnolio, emplazados en el costado sur este al interior del predio, y la tala de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, emplazado en el costado sur este individuos arbóreos ubicados en espacio privado comprendido la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, sin contar con el debido permiso y/o autorización causando la muerte y/o deterioro de los individuos, en contravención de lo señalado en los artículos 12 y 28 literales a), b) y c) del Decreto Distrital 531 de 2010, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Imponer como Sanción a la sociedad **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, MULTA por un valor de **DIECIOCHO MILLONES CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS PESOS MONEDA CORRIENTE** (\$18.199.500) equivalentes a **479 UVT**, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARAGRAFO PRIMERO. - La multa por la infracción evidenciada en el cargo imputado, se impone por el Factor de Riesgo de Afectación.

PARÁGRAFO SEGUNDO. - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de cinco (05) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo, para tal fin deberán acercarse al punto de atención al usuario de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., ubicado en la Carrera 14 No. 54 – 38 con el presente acto administrativo, con el objeto de reclamar recibo con el código de barras para ser consignado en el banco de Occidente. Una vez efectuado el pago se deberá entregar copia de pago a esta Secretaría, con destino al expediente **SDA-08-2015-1665**.

PARÁGRAFO TERCERO. - Si la citada obligada al pago de la multa no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta mérito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO CUARTO. – El no pago de la multa en los plazos fijados en el presente artículo dará lugar a la causación de intereses moratorios de que trata el artículo 9º de la Ley 68 de 1923.

PARÁGRAFO QUINTO. – **Declarar** el Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022 que dio alcance al Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021, como parte integral del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - **Notificar** el contenido del presente Acto Administrativo a la **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, en la Carrera 7B Bis No 126 – 43 barrio Santa Bárbara oriental de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, o en el correo electrónico arangoycia@yahoo.es, a través de su representante legal o quien haga sus veces, de conformidad con lo dispuesto según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

PARÁGRAFO. - Al momento de la notificación, se hará entrega al sancionado de copia simple del Informe Técnico No. 02776 del 23 de junio del 2022 que dio alcance al Informe Técnico No. 05524 del 01 de diciembre del 2021, los cuales únicamente liquidan y motivan la imposición de la Sanción de Multa, en cumplimiento del artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y el Decreto 1076 de 2015 y hace parte integral de la presente decisión.

ARTÍCULO CUARTO. - **Comunicar** la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

ARTICULO QUINTO. - **Comunicar** al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo

ARTÍCULO SEXTO. -. **Publicar** el contenido del presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. – **Reportar** la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO OCTAVO. - **Ordenar** el archivo definitivo de las diligencias administrativas que reposan en el expediente **SDA-08-2015-1655**, perteneciente a la **ARANGO Y CIA ARQUITECTOS CONSTRUCTORES LTDA**, con Nit. 800.032.783-8, agotados todos los términos

y tramites de las presentes diligencias administrativas de carácter sancionatorio ambiental, en virtud de la Ley 1437 de 2011 y la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO NOVENO. –. Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición de conformidad con lo señalado en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009, el cual puede interponerse dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 02 días del mes de agosto del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

FRANKI ALEXANDER GOMEZ SANCHEZ CPS: CONTRATO SDA-CPS- FECHA EJECUCION: 28/07/2022
20220781 DE 2022

FRANKI ALEXANDER GOMEZ SANCHEZ CPS: CONTRATO SDA-CPS- FECHA EJECUCION: 30/07/2022
20220781 DE 2022

Revisó:

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN CPS: CONTRATO SDA-CPS- FECHA EJECUCION: 31/07/2022
20220344 DE 2022

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 02/08/2022